



**Dunavarsány Város Önkormányzatának
Polgármestere**

✉ 2336 Dunavarsány Kossuth L. u. 18. titkarsag@dunavarsany.hu

☎ 24/521-040., Fax: 24/521-056.

www.dunavarsany.hu

ELŐTERJESZTÉS

*Dunavarsány Város Önkormányzat Képviselő-testületének
2013. szeptember 10-ei rendes ülésére*

Hiv. szám: 3794-2/2013.

Tárgy: Javaslat a közösségi együttélés alapvető szabályairól és ezek elmulasztásának jogkövetkezményeiről szóló önkormányzati rendelet megalkotására

Tisztelt Képviselő-testület!

A 2012. április 15-én hatályba lépett a szabálysértésekről, a szabálysértési eljárásról és a szabálysértési nyilvántartási rendszerről szóló 2012. évi II. törvényben (a továbbiakban: Sztv.) foglaltakra tekintettel indokolt volt a helyi önkormányzati rendeletekben foglalt szabálysértési rendelkezések felülvizsgálata, 2012. május 31. napjáig a szabálysértési tényállások hatályon kívül helyezése. Ennek megfelelően a Képviselő-testület 2012. május 15-én megtartott ülésén a 11/2012. (V. 16.) önkormányzati rendeletével hatályon kívül helyezte az önkormányzati rendeletekből a szabálysértési tényállásokat.

A Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (a továbbiakban: Mötv.) szintén 2012. április 15-én hatályba lépett 51. § (4) bekezdése felhatalmazta a helyi önkormányzatok képviselő-testületeit, hogy rendeletben határozzanak meg egyes tiltott, közösségellenes magatartásokat, melyeknek helyi szinten szankcionálása szükséges. Ennek alapján a Képviselő-testület megalkotta az egyes tiltott, közösségellenes magatartásokról szóló 14/2012. (VI. 13.) önkormányzati rendeletét.

Az Mötv. 51. § (4) bekezdésében foglalt felhatalmazást az Alkotmánybíróság a 38/2012. (XI. 14.) AB határozatával hatályon kívül helyezte, ezért a Képviselő-testület a 24/2012. (XI. 21.) önkormányzati rendeletével hatályon kívül helyezte az egyes tiltott, közösségellenes magatartásokról szóló 14/2012. (VI. 13.) önkormányzati rendeletet és az azt módosító, a települési szilárd hulladék kezelésére irányuló hulladékkezelési közszolgáltatásról szóló 20/2012. (IX. 12.) önkormányzati rendelet 25. §-át.

Az Mötv. 2013. január 1-jén hatályba lépett 143. § (4) bekezdés d) pontja alapján a helyi önkormányzatok képviselő-testületei – ismételt – lehetőséget kaptak arra, hogy rendelettel szabályozzák a közösségi együttélés alapvető szabályait, valamint ezek elmulasztásának jogkövetkezményeit.

A Képviselő-testület által megállapított magatartások szankcionálására a közigazgatási hatósági eljárás és szolgáltatás általános szabályairól szóló 2004. évi CXL. törvény (a továbbiakban: Ket.) VI/A. fejezet rendelkezéseit kell alkalmazni, nem állapíthatók meg más szankciók, és nem alkalmazhatók az Sztv-ben nevesített szankciók sem.

A Ket. 94/A. § (4) bekezdése szerint, „*ha törvény vagy önkormányzati rendelet lehetővé teszi, azoknál a jogsértéseknél, amelyek esetében közigazgatási bírság kiszabásának van helye – a 94. §-ban*

foglalt előírások keretei között – a hatóság helyszíni bírságot szabhat ki, ha a helyszíni intézkedés alkalmával az ügyfél a jogsértést teljes mértékben elismeri”. Mindezek alapján a Képviselő-testület az általa megállapított magatartások elkövetőivel szemben a rendeletében ötvenezer forintig terjedő helyszíni bírság és százötvenezer forintig terjedő közigazgatási bírság kiszabását rendelheti el, amelyek az önkormányzat saját bevételeit képezik.

A rendeletervezet túlnyomó többségében azokat a magatartási formákat tartalmazza, amelyeket a Képviselő-testület korábban már szabálysértéssé, később pedig tiltott, közösségellenes magatartássá nyilvánított, azonban az Sztv., illetve az AB határozat alapján hatályon kívül kellett helyeznie.

Kérem a Tisztelt Képviselő testületet, hogy az előterjesztésben foglaltakat, valamint a kapcsolódó rendeletet annak megtárgyalása után elfogadni szíveskedjen.

A rendelet elfogadása minősített szótöbbséget igényel.

Az előterjesztést tárgyalta: Pénzügyi, Jogi és Ügyrendi Bizottság

Az előterjesztést készítette: dr. Kiss István szervezési- és önkormányzati osztályvezető

Dunavarsány, 2013. augusztus 30.

**Bóna Zoltán
polgármester**

Az előterjesztés törvényes:

**dr. Szilágyi Ákos
jegyző**

**Dunavarsány Város Önkormányzata Képviselő-testületének
../2013. (IX. ...) önkormányzati rendelete**

a közösségi együttélés alapvető szabályairól és ezek elmulasztásának jogkövetkezményeiről

Dunavarsány Város Önkormányzatának Képviselő-testülete a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 143. § (4) bekezdés d) pontjában kapott felhatalmazás alapján, az Alaptörvény 32. cikk (2) bekezdésében meghatározott feladatkörében eljárva a közösségi együttélés alapvető szabályairól és ezek elmulasztásának jogkövetkezményeiről az alábbi rendeletet alkotja:

1. Általános rendelkezések

1. § (1) A rendelet hatálya kiterjed Dunavarsány Város közigazgatási területén megvalósuló, e rendeletben meghatározott magatartásokra.

(2) E rendelet alkalmazásában közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartás az a tevékenység, mulasztás, vagy jogellenes állapot fenntartásában megnyilvánuló magatartás, amely bűncselekménynek vagy szabálysértésnek nem minősül, de a közösségi együttélés szabályaival ellentétes, azt sérti, vagy veszélyezteti, és azt a Képviselő-testület e rendeletben közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartásnak minősít.

2. A közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartások

2. § A szennyvízelvezetéssel összefüggően a közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartást követ el az, aki:

- a) az ingatlanok a szennyvízcsatorna törzshálózatra történő rákötéséhez a szolgáltatói hozzájárulást nem szerzi be,
- b) a települési folyékony hulladékok összegyűjtéséről, zárt, szivárgásmentes tárolásáról nem úgy gondoskodik, hogy a környezetet ne szennyezze, bűzt ne terjesszen, élősdiek, rovarok és rágcsálók ahhoz ne jussanak hozzá,
- c) közcsatornába vagy tárolóba veszélyes hulladékot helyez el,
- d) szennyvizet kilocsol, kútba vezet.

3. § Dunavarsány város jelképeivel és a közterületek fellobogozásával összefüggően a közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartást követ el az, aki Dunavarsány címerét engedély nélkül használja.

4. § A köztisztasággal és a települési szilárd hulladék kezelésére irányuló közszolgáltatással összefüggően a közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartást követ el az, aki:

- a) közterületen engedély nélkül anyagot rak le, tárol, közterületet elfoglal, illetve a rendeltetésétől eltérő módon használ,
- b) a közterületeken sportolás céljára szolgáló területeken szemetet, hulladékot, szennyező vagy egészségre ártalmas anyagot kiönt, elszór, ártalmas anyagot kienged vagy eldob, a közterületek felszerelési és berendezési tárgyait beszennyezi, illetve megrongálja,
- c) közterületen
 - ca) a gépjárművek mosását nem karosszériamosással és mosószer használatával, illetve a környezetre káros mosószerrel végez,
 - cb) alvázmosást végez, és a mosással szennyeződést és csúszásveszélyt okoz.
- d) tömegközlekedési útvonalakon és az útvonalak mentén gépjárművek mosását végzi,
- e) az építményeket, kerítéseket, élő fákat bármilyen felirattal megrongál, felületükön engedély nélkül plakátot, hirdetést helyez el,

- f) állati tetemet és olyan anyagot helyez el köz- vagy magánterületen, amely a környezetet szennyezi, a lakosság egészségét veszélyezteti, vagy élősdiek számára tápot nyújthat,
- g) közterületet fekáliával vagy állati ürülékkel szennyezi,
- h) az ingatlana előtti járdaszakasz (járda hiányában egy méter széles területsáv, illetőleg, ha a járda mellett zöld sáv is van, az úttestig terjedő teljes terület) és a belterületi útszakasznak az út tengelyétől történő tisztántartásáról, kaszálásáról nem gondoskodik,
- i) a nyílt árkok folyamatos rendben tartásáról, továbbá műtárgyainak tisztításáról, a csapadékvíz zavartalan lefolyását akadályozó anyagok és hulladékok eltávolításáról nem gondoskodik,
- j) a lakások és a nem lakás céljára szolgáló helyiségek (kapualj, lépcsőház, folyosó, pince, padlástér, udvar stb.) tisztántartásáról, rendszeres takarításáról nem gondoskodik,
- k) a rendszeres rovar- és rágcsálóirtásról nem gondoskodik,
- l) az ingatlant közvetlenül határoló, hótól, jégtől és ónos esőtől síkossá váló járdaszakasz (szükség esetén többször is) síkosságmentesítéséről nem gondoskodik,
- m) az ingatlanon olyan lomot, hulladékot tárol, mely veszélyezteti az emberi egészséget, szennyezi a környezetet és rontja a rendezett városképet,
- n) az ingatlan tulajdonosa a rothadó, vagy kellemetlen szagot árasztó hulladék elszállításáról, megsemmisítéséről azonnal nem gondoskodik,
- o) közúton, útpadkán építési törmeléket, valamint bármilyen egyéb hulladékot helyez el,
- p) Dunavarsány Város közigazgatási területén az ártalmatlanított veszélyes hulladék, a minősített hulladék és az ipari technológiából származó anyagot tárol.

5. § A települési szilárd hulladék kezelésére irányuló közszolgáltatással összefüggően a közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartást követ el továbbá, aki

- a) mint igénybevételre kötelezett, a települési szilárd hulladék kezelésére irányuló hulladékkezelési közszolgáltatásról szóló helyi rendeletben meghatározott közszolgáltatást nem akarja igénybe venni a háztartási hulladék vonatkozásában hetente egy alkalommal – a Közszolgáltató által megjelölt időpontban – és nem nyilatkozik arra vonatkozóan a Közszolgáltatónak, hogy a háztartási hulladék gyűjtéséhez milyen típusú (űrméretű) és darabszámú gyűjtőedényt állított rendszerbe;
- b) mint a települési szilárd hulladék kezelésére irányuló hulladékkezelési közszolgáltatással érintett ingatlan tulajdonosa, birtokosa, használója nem jelenti be a Közszolgáltatónak az ingatlanán folytatott - ipari, kereskedelmi, szolgáltató és egyéb - gazdasági tevékenység során létrejövő, a háztartási hulladékhhoz hasonló jellegű és összetételű hulladék keletkezésének a tényét, a keletkezett hulladék minőségét és mennyiségét, a települési szilárd hulladék kezelésére irányuló hulladékkezelési közszolgáltatásról szóló helyi rendeletben meghatározottak szerint;
- c) mint a települési szilárd hulladék kezelésére irányuló hulladékkezelési közszolgáltatással érintett ingatlan tulajdonosa az általa megjelölt minőségű és mennyiségű háztartási hulladékhhoz hasonló jellegű és összetételű hulladék kezelésére irányuló közszolgáltatás igénybevételére - abban az esetben, ha a megjelölt hulladék mennyiség a heti 240 litert meghaladja - a Közszolgáltatóval nem köt írásban külön szerződést, a települési szilárd hulladék kezelésére irányuló hulladékkezelési közszolgáltatásról szóló helyi rendeletben meghatározottak szerint;
- d) mint közterület tulajdonosa nem jelenti be a Közszolgáltatónak, hogy a tulajdonában lévő közforgalmú és zöldterületen települési szilárd hulladék keletkezik, a települési szilárd hulladék kezelésére irányuló hulladékkezelési közszolgáltatásról szóló helyi rendeletben meghatározottak szerint;
- e) mint közterület tulajdonosa nem köt Közszolgáltatóval a közterületi hulladék kezelésére irányuló közszolgáltatás igénybevételére külön írásbeli szerződést, a települési szilárd hulladék kezelésére irányuló hulladékkezelési közszolgáltatásról szóló helyi rendeletben meghatározottak szerint;
- f) Dunavarsány közigazgatási területén a települési szilárd hulladék kezelésére irányuló hulladékkezelési közszolgáltatás körébe tartozó települési hulladékkal kapcsolatos szolgáltatást jogosulatlanul végez;

- g) a települési szilárd hulladék kezelésére irányuló hulladékkezelési közszolgáltatásról szóló helyi rendeletben meghatározott közszolgáltató által jogszerűen megtagadott települési szilárd hulladék elszállítás esetén a megtagadás alapjául szolgáló okokat a hulladék elszállításának újabb időpontjáig nem szünteti meg;
- h) a települési szilárd hulladék kezelésére irányuló hulladékkezelési közszolgáltatás körébe tartozó háztartási hulladék gyűjtésére szolgáló rendszeresített gyűjtőedényt nem tisztítja, fertőtleníti;
- i) a települési szilárd hulladék kezelésére irányuló hulladékkezelési közszolgáltatás körébe tartozó háztartási hulladék gyűjtésére, illetve elszállítására nem a települési szilárd hulladék kezelésére irányuló hulladékkezelési közszolgáltatásról szóló helyi rendelet szerint rendszerbe állított rendszeresített gyűjtőedényt, illetve kiegészítő műanyagzsákokat használja;
- j) megakadályozza, hogy a tulajdonát képező, rendszerbe állított gyűjtőedénybe a közszolgáltató elhelyezze a hiteles, azonosításra szolgáló chipet.
- k) a települési szilárd hulladék kezelésére irányuló hulladékkezelési közszolgáltatás szüneteltetése érdekében valótlán bejelentést tesz a települési szilárd hulladék kezelésére irányuló hulladékkezelési közszolgáltatásról szóló helyi rendeletben meghatározott közszolgáltatónak;
- l) a lomtalanítás alá tartozó települési szilárd hulladékot a települési szilárd hulladék kezelésére irányuló hulladékkezelési közszolgáltatásról szóló helyi rendeletben meghatározott közszolgáltató által megjelölt időponttól eltérő időben a közterületre kihelyez, illetve olyan hulladékot helyez ki, amelyre a lomtalanítás nem vonatkozik."

6. § A közterületek használatával összefüggően a közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartást követ el az, aki:

- a) a közterület rendeltetésétől eltérő használatához (továbbiakban: közterület-használat) a tulajdonos hozzájárulását, illetve közterület-használati engedélyt nem szerzi be,
- b) alkalmi árusítóhelyet - amennyiben nem üzemel - a közterületen tárol,
- c) a közterület-használati engedély jogosultja az igénybevett területet és a környezetét nem tartja tisztán, és a keletkezett hulladék elszállításáról a közterület-használati engedélybe foglaltaknak megfelelően nem gondoskodik,
- d) a közterület-használati engedélyt nem a meghatározott ideig használja.

7. § A helyi közutak kezelésének szabályaival összefüggően a közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartást követ el az, aki:

- a) a közútkezelői hozzájárulásban, illetve a munkakezdesi hozzájárulásban foglalt előírásokat nem tartja be,
- b) a korlátozott forgalmú helyi közútra a megengedett legnagyobb össztömeget meghaladó tehergépkocsival, vontatóval, mezőgazdasági vontatóval és lassú járművel behajtási hozzájárulás nélkül behajt,
- c) az útburkolatot ideiglenesen vagy a megjelölt határidőn belül véglegesen, nem vagy nem megfelelően állítja helyre,
- d) a helyi közút területét, illetve a közúthoz kapcsolódó közterületet engedély nélkül megbontja, a közlekedés biztonságát veszélyeztetve nem gondoskodik:
 - da) a munkaterület biztonságos körülkorlátozásáról,
 - db) a munkaterület szükséges kivilágításáról,
 - dc) a korábbi helyreállítás szükség szerinti kijavításáról,
 - dd) az útpálya vagy járda elszennyeződésének megakadályozásáról,
- e) az elkészült közlekedési létesítményt a szükséges közúti jelzések elhelyezése, illetőleg a hatóságok üzembe helyezési engedélye nélkül a forgalom részére átad.

8. § A járművek parkoló- és tároló helyei kialakításával és a járművek parkolási rendjével összefüggően a közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartást követ el az, aki:

- a) Dunavarsány lakó-, kertvárosias, valamint településközpont vegyes területe mellett levő közlekedési területeken 3,5 t önsúlynál nehezebb járművet tárol, helyez el,
- b) személygépkocsinak nem minősülő járművet közterületen tárol,

- c) közterületen üzemképtelen járművet harminc napon túl tárol.

9. § Az avar és kerti hulladék égetésével összefüggően a közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartást követ el az, aki:

- a) avar és kerti hulladékot nem a megfelelően kialakított tűzrakó helyen, vagyoni és személyi biztonságot veszélyeztető módon, nem nagykorú, cselekvőképes személy folyamatos felügyelete, és a lakókörnyezet lehető legkisebb zavarása mellett éget.
- b) az ingatlan tulajdonosa, kezelője, használója az égetés során nem gondoskodik a szükséges tűzoltási feltételek megteremtéséről, valamint eszközök rendelkezésre állásáról (oltóvíz, homok stb.),
- c) avar és kerti hulladék között kommunális és ipari jellegű hulladékot éget,
- d) avar és kerti hulladékot:
 - da) nem száraz állapotban,
 - db) ködös, erősen párás, esős, szeles időben,
 - dc) az arra jogosult szerv által elrendelt tűzgyújtási tilalom alatt, közterületen éget,
- e) avar és kerti hulladék égetését nem az avar és kerti hulladék égetéséről szóló jogszabályban meghatározott időpontban végzi.

10. § A temetőkről és a temetkezéssel összefüggően a közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartást követ el az, aki a temető épületeit, valamint tartozékait – beleértve a sírokat, síremlékeket, parkokat és a növényzetet is – beszennyezi, megrongálja.

11. § Az állatok tartásával összefüggően a közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartást követ el az, aki:

- a) az állat tartására szolgáló létesítmény tisztaságát nem biztosítja, szükség szerint nem takarítja, nem fertőtleníti, a káros rovarok és rágcsálók irtásáról rendszeresen nem gondoskodik,
- b) az állatok elhelyezésére szolgáló helyiséget nem könnyen tisztítható, hézag- és szivárgásmentes, megfelelő lejtésű, csúszásmentes szilárd padozattal látja el, valamint nem gondoskodik hézagmentesen fedett, zárt trágyagyűjtő kialakításáról,
- c) Az állattartás céljára használt terület nem csatlakozhat közvetlenül a szomszédos ingatlanhoz. (Ez kellene a piros d) helyett)
- d) az állattartásra szolgáló építmények szellőzőnyílásait, szellőző berendezéseit nem a saját udvara felé képezi ki,
- e) belterületen
 - ea) a trágya- és trágyalé tárolásáról nem résmentes fődéllel ellátott, illetve oldalát és aljzatát nem vízzáró módon kiképezett tároló kialakításával gondoskodik,
 - eb) az ólakban és a trágyatárolókban az ammóniaképződés csökkentésére szagtalanító anyagokat nem használ,
- f) a hígrágyát nem zárt csöveken vezeti az aknába, valamint a szilárd trágyát nem szalmával keverve tárolja,
- g) bekerített ingatlanon a kerítést nem úgy alakítja ki, hogy az eb közterületre való kijutását, a szomszédos ingatlanokra történő bejutását, valamint a kerítés résein történő kiharapását megakadályozza,
- h) az eb tulajdonosa az ebet – a vakvezető és jelzőkutya, mozgássérült-segítő és terápiás kutya kivételével játszótérre, oktatási, egészségügyi, szociális, kulturális intézmény, valamint ügyfélforgalmat lebonyolító középületbe visz be,

12. § Közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartást követ el az az ingatlantulajdonos vagy az ingatlant más címen használó, aki nem gondoskodik ingatlana gyommentes, gondozott állapotban tartásáról.

3. A közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartás miatt alkalmazható jogkövetkezmények

13. § (1) A közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartás miatt a közigazgatási hatósági eljárást hivatalból kell lefolytatni a közterület-felügyelő, a mezőőr vagy bármely más személy vagy szervezet észlelése alapján.

(2) Az eljárás lefolytatására a közigazgatási hatósági eljárás és szolgáltatás általános szabályairól szóló 2004. évi CXL. törvény rendelkezéseit kell megfelelően alkalmazni.

(3) A rendeletben meghatározott közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartás elkövetőjével szemben ezer forinttól százötvenezer forintig terjedő közigazgatási bírság szabható ki, amely ismételhető. A közterület-felügyelő és a mezőőr ezer forinttól ötvenezer forintig terjedő helyszíni bírságot (a továbbiakban együtt pénzbírság) szabhat ki.

(4) A pénzbírság kiszabása során figyelemmel kell lenni az elkövető személyi körülményeire, az elkövetett közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartás súlyára és arra, hogy az alkalmazott jogkövetkezménytől mennyiben várható visszatartó erő.

(5) A hatóság a pénzbírság kiszabásának alkalmazását mellőzheti, amennyiben a közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartás csekély súlyú, és az elkövető az elkövetést megelőző egy évben nem követett el közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartást.

(6) A (3) bekezdésben meghatározott közigazgatási bírságot az elkövető az első fokú határozat jogerőre emelkedésétől számított 15 napon belül az önkormányzat bevételi számlájára történő befizetés útján köteles teljesíteni.

(7) E rendelet alapján a közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartás elkövetése miatt induló eljárás lefolytatása tekintetében a Képviselő-testület a hatáskör gyakorlását a jegyzőre ruházza át.

4. Záró rendelkezések

14. § E rendelet a kihirdetését követő második napon lép hatályba.

Bóna Zoltán
polgármester

dr. Szilágyi Ákos
jegyző

ZÁRADÉK:

A rendelet 2013. szeptember ... napján kihirdetésre került a helyben szokásos módon, a hirdető táblára történő kifüggesztéssel.

dr. Szilágyi Ákos
jegyző

INDOKOLÁS

A szabálysértésekről, a szabálysértési eljárásról és a szabálysértési nyilvántartási rendszerről szóló 2012. évi II. törvény 2012. április 15-én hatályba lépett.

A törvény indokolása szerint „Magyarország jogállamként védett értékei megsértését differenciált, büntetőjogi, szabálysértési- és közigazgatási jogi eszközökkel szankcionálja, attól függően, hogy az adott jogellenes cselekmény milyen jogtárgyat, milyen mértékben sértett.

A társadalomra csekélyebb fokban veszélyes cselekményekkel szembeni védelmet hazai jogrendszerünkben a szabálysértési jog hivatott biztosítani. Az általános szabálysértési hatóság a jegyző helyett állami szerv - járási hivatal - lett. Figyelemmel azonban arra, hogy a települések közbiztonsági helyzete halaszthatatlan intézkedéseket követel, a 2012. április 15-ei hatályba lépést és a járási hivatalok felállta között e jogkör átkerül a kormányhivatalhoz”.

A törvény hatályba lépésével a jegyzők általános szabálysértési hatósági jogköre megszűnt, és kizárólag a fővárosi, megyei kormányhivatal, illetve a járási rendszer 2013-ra tervezett bevezetésével a járás, továbbá a rendőrség, a Nemzeti Adó- és Vámhivatal, valamint a bíróság rendelkezik a szabálysértési eljárások lefolytatására hatáskörrel.

A törvény meghatározza a szabálysértés fogalmát, mely szerint „szabálysértés az a törvény által büntetni rendelt tevékenység vagy mulasztás, amely veszélyes a társadalomra”, egyben kimondja, hogy a jövőben csak törvény állapíthat meg szabálysértési tényállást, önkormányzati rendelet nem. Ezzel összhangban a törvény 254. § (2) bekezdése értelmében az önkormányzatok 2012. május 31-ig kötelesek voltak hatályon kívül helyezni az önkormányzati rendeletekben meghatározott szabálysértési rendelkezéseket, amelynek megfelelően Dunavarsány Város Önkormányzatának Képviselő-testülete a 11/2012. (V. 16.) önkormányzati rendeletével hatályon kívül helyezte az önkormányzati rendeletekből a szabálysértési tényállásokat.

A Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 51. § (4) bekezdésének rendelkezése szerint: *„A helyi önkormányzat képviselő-testülete önkormányzati rendeletben meghatározhat tiltott, közösségellenes magatartásokat. A helyi önkormányzat képviselő-testülete e magatartás elkövetőjével szemben önkormányzati rendeletben 50.000 Ft-ig terjedő helyszíni bírság, illetve százötvenezer forintig terjedő közigazgatási bírság kiszabását rendelheti el.”* A fenti rendelkezés indokolása úgy szól, hogy „különös jelentősége miatt a képviselő-testület a közösségi együttélés demokratikus elemeinek erősítésére rendeletében szankcióval sújthatja a helyi társadalmi normákat megszegőket.”

A törvény 143. § (4) bekezdés e) pontja a Képviselő-testületnek adott felhatalmazást arra, hogy a tiltott, kirívóan közösségellenes magatartás elkövetőjével szembeni pénzbírság kiszabásának szabályait rendeletben határozza meg, amelynek megfelelően Dunavarsány Város Önkormányzatának Képviselő-testülete megalkotta az egyes tiltott, közösségellenes magatartásokról szóló 14/2012. (VI. 13.) önkormányzati rendeletét.

Az Mötv. 51. § (4) bekezdésében foglalt felhatalmazást az Alkotmánybíróság a 38/2012. (XI. 14.) AB határozatával hatályon kívül helyezte, ezért a Képviselő-testület a 24/2012. (XI. 21.) önkormányzati rendeletével hatályon kívül helyezte az egyes tiltott, közösségellenes magatartásokról szóló 14/2012. (VI. 13.) önkormányzati rendeletet és az azt módosító, a települési szilárd hulladék kezelésére irányuló hulladékkezelési közszolgáltatásról szóló 20/2012. (IX. 12.) önkormányzati rendelet 25. §-át.

Az Mötv. 2013. január 1-jén hatályba lépett 143. § (4) bekezdés d) pontja alapján a helyi önkormányzatok képviselő-testületei lehetőséget kaptak arra, hogy rendelettel szabályozzák a közösségi együttélés alapvető szabályait, valamint ezek elmulasztásának jogkövetkezményeit.

A rendelet-tervezet megalkotásakor azok a magatartási formák kerültek előtérbe, amelyeket a Képviselő-testület korábban már szabálysértéssé nyilvánított, azonban az Sztv. alapján hatályon kívül kellett helyeznie, figyelemmel a jogforrási hierarchiából kifolyólag a szabálysértésekről, a szabálysértési eljárásról és a szabálysértési nyilvántartási rendszerről szóló 2012. évi II. törvény rendelkezéseire és az eddigi jogalkalmazás során felmerült életszerű problémákra.